



Tan cerca y tan lejos

Actualidad hidrocarburífera
en Río Negro

Alan Rocha Varsanyi



observatorio
petrolero **sur**

Índice

INTRODUCCIÓN	<u>3</u>
--------------	----------

Definiendo los contornos : la puerta de entrada y salida de Vaca Muerta	<u>5</u>
---	----------

Vaca Muerta hoy	<u>7</u>
-----------------	----------

Planificación y reorganización institucional	<u>9</u>
--	----------

<i>La puerta de salida</i>	<u>12</u>
----------------------------	-----------

<i>La puerta de entrada</i>	<u>18</u>
-----------------------------	-----------

La producción	<u>21</u>
---------------	-----------

¿Cómo sigue?	<u>25</u>
--------------	-----------

Introducción



📷 Pozo de perforación en área de cultivos. Allen, Río Negro.

Mientras una porción de la formación geológica Vaca Muerta corresponde a Río Negro, la provincia todavía no consolidó su papel en el megaproyecto energético. Sin embargo, los cambios de la política nacional y las condiciones de las que depende la Vaca Muerta exportadora generaron la oportunidad que el gobierno rionegrino busca aprovechar para cimentar un rol clave en el sector.

Este informe aborda la actualidad hidrocarburífera de Río Negro y la estrategia del gobierno para construir su función como actor de relevancia. El primer apartado plantea las condiciones político-energéticas en las que se enmarca el desafío. El siguiente presenta la coyuntura del megaproyecto en torno a la producción, los balances financieros y de exportaciones, las inversiones, los planes de YPF y las limitaciones. El tercero recorre las medidas de reorganización institucional y administrativa que abrazan las demandas de la industria y los beneficios de las empresas. El cuarto recorre los proyectos de infraestructura de evacuación y



FOTOS DE MARTÍN ÁLVAREZ MULLALLY

transporte: los cinco frentes abiertos en la antesala de la *puerta de salida*. El quinto apartado problematiza el rol en de la provisión de insumos y servicios para Vaca Muerta mientras anticipa una intensificación de impactos en esta provincia que se autopercibe *puerta de entrada*. El sexto mapea el estado de situación de la producción de hidrocarburos de Río Negro, las medidas que impulsan al respecto la provincia, el gobierno nacional y el sector empresarial, y los avances del desarrollo de hidrocarburos no convencionales. La séptima y última parte de este informe intenta recuperar los puntos nodales de la coyuntura y sistematizar ejes que sirvan para prefigurar el horizonte de resistencias. La expansión del avance extractivo exportador, la política ultraliberal y la reconfiguración del sector a partir de la ley de bases, el RIGI, la gestión de YPF y otras medidas más provinciales profundizan un modelo de gestión energética que prioriza las garantías de la renta empresarial sin licencia social a costa de destruir territorios y profundizar desigualdades, como la del acceso a la energía.

Con el objetivo de consolidar su rol en el sector energético, la estrategia que lleva a cabo la provincia incluye proyectos de infraestructura, incentivos fiscales y la reorganización institucional orientada a las necesidades de la industria. Un desarrollo que inaugura la expansión de los impactos hidrocarburíferos hacia nuevas regiones, especialmente la costa atlántica y anticipa profundizar otros. Este informe busca contribuir a los análisis, debates y narrativas para la defensa de las comunidades y los territorios de Río Negro.



☼ Pozo de fracking. Allen, Río Negro.

Definiendo los contornos: la puerta de entrada y salida de Vaca Muerta



☉ Insumos para Vaca Muerta atravesando el Valle de Río Negro y Neuquén

Desde 2012, los no convencionales captan la atención del debate energético argentino. Una de las provincias que miró y mira con mayores expectativas este desarrollo es Río Negro. Si bien la formación Vaca Muerta alcanza una parte de su territorio, durante estos 11 años de actividad la provincia no logró construir un perfil claro para su inserción en el megaproyecto. Sus cifras de extracción son ínfimas [1] comparadas con las de su contraparte neuquina y está lejos de alcanzar los volúmenes de una provincia productora. Indefinición que inquieta a su dirigencia política y económica, puesto que reconocen en el desarrollo de proyectos extractivos la clave para sostener sus expectativas. Sin embargo, hubo cambios que permiten replantear la relación entre Río Negro y Vaca Muerta.

/ 1 _En Junio de 2024, en lo que respecta a la extracción total de no convencionales, Río Negro producía sólo el 1.5% del Gas y el 0.4% del petróleo. Neuquén, por su parte, concentró en el mismo periodo el 95.5% de la extracción de gas y el 99.3% de la producción de petróleo no convencional.

Las limitaciones infraestructurales de transporte, la profundización de la orientación exportadora y los cambios en la política nacional son los factores que el gobernador, Alberto Weretilneck, busca aprovechar. El sector político de Juntos Somos Río Negro, que gobierna desde 2012 en coincidencia con el ascenso de Vaca Muerta, reconoce una ventana de oportunidad en este horizonte y avanza en la reorganización provincial que requiere este nuevo rol. La consolidación del perfil productivo exportador que impulsan los gobiernos y las compañías hidrocarburíferas en el marco del escenario político-energético actual depende de la expansión acelerada e intensiva de Vaca Muerta hacia regiones todavía ajenas a la industria hidrocarburífera, como la costa atlántica de Río Negro.

Se avanza así en una planificación provincial en función de las necesidades de producción y exportación de no convencionales. Los pilares de este plan son: a) la infraestructura de transporte y exportación, b) la provisión de insumos y servicios y c) la producción. Estos tres ejes, en cierta medida con ese orden de prioridad, son los que orientan la política hidrocarburífera de la provincia y también su política general. Como se expresó en la disputa por la ubicación de la planta de Gas Natural Licuado (GNL) con la alianza entre Weretilneck y Milei, y con la precipitada aprobación del RIGI en la legislatura provincial.

“Nosotros somos la puerta de entrada y salida de todo lo que sucede en la provincia de Neuquén (...) hay que empezar a planificar la provincia de la misma manera que uno está planificando, que las empresas están, planificando poder evacuar el petróleo y el gas”.

**Andrea Confini,
secretaria
de energía y ambiente
de RN**

Vaca Muerta hoy

Los balances financieros de las empresas hidrocarburíferas reflejan muy buenos resultados en cuanto a ingresos y ganancias, un sector que logró autonomizarse de la dinámica recesiva de la economía argentina. Además, los niveles de extracción de gas y petróleo crecen mes a mes. Según datos de la Secretaría de Energía y del INDEC procesados por Energía On, Neuquén nuevamente batió el récord histórico de producción de petróleo y llegó a los 446.890 barriles por día. El shale oil es el principal responsable de que el país alcance los casi 740.000 barriles por día en septiembre: un incremento interanual de 14,5%.

El aumento de la producción se volcó al exterior según se observa en el último informe de Intercambio Comercial Argentino (ICA), en el que se registra una variación interanual de 52,4% para las exportaciones de petróleo. Esto profundiza la orientación exportadora que empezó en 2023. Las cifras sustentan la proyección de este mercado salto productivo dirigido hacia afuera.



🌀 Planta de arenas síliceas de NRG. Allen, Río Negro.

Un objetivo que, a su vez, depende del arribo de inversiones para el desarrollo de infraestructura de evacuación y transporte.

La reforma energética que aplicó el gobierno de Milei busca liberalizar el mercado argentino para atraer grandes inversiones internacionales, sobre todo en gas y petróleo. El núcleo central de la reforma es el Régimen de Incentivo para Grandes Inversiones (RIGI) que procura favorecer proyectos de exportación mediante ventajas como la exención de impuestos, la libre disponibilidad de divisas y la eliminación de restricciones para exportar. El RIGI es un recurso más entre un nutrido cúmulo de beneficios fiscales que el Estado argentino brinda a las empresas. Beneficios que explican cómo, a pesar de los aumentos de productividad, la participación del Estado en la renta es la más baja a nivel histórico y la más baja a nivel regional. En este camino por maximizar la renta, el gobierno avanzó en la equiparación del precio interno del crudo y el precio el internacional.

Con el cambio de gobierno, YPF, hoy liderada por Horacio Marín, ejecutivo de Tecpetrol, lanzó el Plan 4x4 que se centra en cuatro pilares: acelerar la producción en Vaca Muerta, desinvertir en activos convencionales, mejorar la eficiencia en toda la cadena productiva y desarrollar grandes proyectos de Gas Natural Licuado (GNL). El objetivo es transformar Vaca Muerta en un generador de flujo de caja positivo exportando unos 30.000 millones de dólares en 2031. Para alcanzar estos niveles, aspiran a encaminar las exportaciones de petróleo a 1.400.000 barriles diarios y desarrollar el GNL.

Los objetivos de YPF para los próximos años son ambiciosos. En el corto plazo, intentará mejorar la infraestructura eliminando cuellos de botella para aumentar la exportación de crudo. A mediano plazo, apuesta a desarrollar Argentina GNL con salida al Atlántico desde el Golfo San Matías, en Río Negro. Mientras en el largo plazo, y sin muchos detalles, prevé avanzar en energías limpias. La clave para estos fines está en la inversión en infraestructura, siendo 2026 el punto de inflexión para superar las limitaciones actuales.

Planificación y reorganización institucional

“Con la adhesión al RIGI y con todas las acciones legales, políticas y económicas vamos a darle estabilidad jurídica y política, previsibilidad económica y absoluta seriedad y responsabilidad a esta decisión.”

**Alberto Weretilneck,
Gobernador de Río Negro**

En pos de construir la provincia como “puerta de entrada y salida de Vaca Muerta” el gobierno avanza hacia una reorganización institucional profunda. Esto incluye reestructurar el organigrama estatal, la derogación de prohibiciones ambientales como la Ley 3308, las prórrogas de concesiones hidrocarburíferas y la promulgación de regímenes de incentivos empresariales y la adecuación del sistema educativo a las necesidades de la industria.

A fines de 2023, Río Negro sancionó la Ley N° 5683 para crear la Secretaría de Energía y Ambiente, con rango y jerarquía de ministerio y con dependencia directa del gobernador. Andrea Confini, secretaria de Energía de la gestión Arabela Carreras, encabeza esta nueva secretaría que unifica espacios, funciones y objetivos antes diferenciados. En este escenario de reestructuración, el ente encargado de los “procesos de adjudicación, concesión y/o renegociación de las áreas mineras e hidrocarburíferas” pasó a ser él el mismo que se encarga la “promoción de la educación ambiental y la difusión de prácticas tendientes a la preservación ecológica y a la adaptación y mitigación al cambio climático”, por ejemplo.



● Encuentro de la Red de Comunidades Costeras. Las Grutas, Río Negro.

La Secretaría de Energía y Ambiente también es la autoridad de aplicación del procedimiento de Consulta Previa, Libre e Informada en las Comunidades Indígenas registradas en la Provincia. Un aspecto clave para el avance de los proyectos extractivistas. Se trata de una función contradictoria, evidentemente a favor de la explotación de hidrocarburos. Confini, además, es una de las principales voceras de la política de expansión de Vaca Muerta de la provincia.

La apresurada adhesión de la legislatura rionegrina al Régimen de Incentivo para Grandes Inversiones (RIGI) con el objetivo explícito de “consolidar proyectos de petróleo y gas en la provincia” fue otro movimiento de adaptación político institucional. El RIGI otorga ventajas desmedidas para las inversiones superiores a 200 millones de dólares: establece que sus exportaciones no tendrán retenciones y permite la libre disponibilidad de los dólares obtenidos, las exime de pagar derechos de importación, les baja en 10 puntos la alícuota del impuesto a las Ganancias que encima pueden deducir de varias maneras, entre otros tantos beneficios. También les garantiza tener la prioridad para el uso de cualquier insumo como energía y agua. La norma asegura que estas ventajas no podrán ser modificadas en el futuro y establece que las posibles controversias se resolverán en instituciones internacionales proempresarias, como el CIADI del Banco Mundial. A mediano y largo plazo, este tipo de los proyectos enrolados en el RIGI anuncian pocos beneficios para la economía local.

Esta reorganización provincial en curso puede observarse también en el ámbito de la educación pública. En un acto encabezado por el Gobernador Alberto Weretilneck, Río Negro firmó acuerdos con el Instituto Argentino del Petróleo y del Gas (IAPG), un think tank de las empresas para modificar los contenidos educativos en escuelas técnicas “preparando a sus jóvenes para los desafíos de la industria del petróleo y gas”. Este proyecto, rubricado en la sede de la Secretaría de Energía y Ambiente, forma parte de una la política pública provincial para atender las necesidades del sector energético [2]. El plan es intervenir en áreas clave como Electricidad, Electrónica y Electromecánica para orientar los contenidos hacia los conocimientos y habilidades que requiere la industria energética. El programa cuenta con una inversión total de 400 millones de pesos financiados por YPF, Phoenix, Aconcagua Energía, Petróleos Sudamericanos, Oldelval y Calfrac.

Muestras de la vocación de una provincia organizada “como puerta de entrada y de salida” de Vaca Muerta que se hacen cuerpo en la fisonomía del Estado. Un conjunto creciente de definiciones político-institucionales para contener las necesidades de las empresas del sector energético.



● Cierre de pozo. Estación Fernández Oro. Allen, Río Negro.

La puerta de salida

Para la relación entre Vaca Muerta y Río Negro, el nuevo perfil del oficialismo provincial se define en torno a la infraestructura de evacuación y transporte. En la celebración por los 110 años de Shell, Weretilneck manifestó “nos consideramos una parte importante de lo que es la constitución de Vaca Muerta (...) para que aumente la producción. Sabemos cuál es nuestro rol, nuestro rol es simple”. Se refiere a consolidar la provincia como la puerta de salida al mercado internacional del petróleo y el gas. Pero, ¿por qué ahora?

Porque confluyen una serie de condiciones. Por un lado, Vaca Muerta presenta un alto potencial de extracción pero con limitaciones de infraestructura. Por otro lado, la profundización de la orientación exportadora impulsa a llegar a los mercados internacionales vía pacífico pero sobre todo vía Atlántico. Por último, la disputa entre el gobierno nacional y el de la provincia de Buenos Aires demostró ser relevante en algunas definiciones. Un escenario en el que Río Negro ofrece generar las condiciones, jurídicas, tributarias y políticas necesarias.

A principios de 2025, se conocen cinco proyectos de evacuación de petróleo y gas de Vaca Muerta que involucran a la provincia. Dos de esos están destinados al transporte y evacuación de petróleo:

Duplicar Plus

Es un proyecto de Oldelval, de 2022, que busca duplicar la capacidad de transporte de crudo mediante el tendido y el reacondicionamiento de ductos y estaciones de bombeo desde la Cuenca Neuquina hacia Puerto Rosales, Buenos Aires, aumentando el flujo diario de 36.000 a 86.000 m³, alrededor 540.000 barriles. Se complementa con la expansión de la terminal Oiltanking EBYTEM en Puerto Rosales. La ampliación incluye un muelle para exportar petróleo con buques de gran porte y la construcción de tanques de almacenamiento. Estos 525 km de ducto requieren de la inversión de más de USD 1.000 millones. El proyecto involucra a Río Negro, La Pampa y Buenos Aires. Actualmente comenzó una puesta en marcha escalonada que inició en octubre y finalizará en febrero de 2025. Es el más avanzado entre los planes vigentes.

Vaca Muerta Oil Sur

Liderado por YPF, busca desbloquear el transporte de crudo de la cuenca Neuquina mediante un oleoducto de casi 600 km desde Loma Campana, en Neuquén, hasta



⦿ Deposito de caños para el Oleoducto Vaca Muerta Sur. Cordero, Río Negro.

Punta Colorada, en la costa de Río Negro. Incluye una terminal de exportación con capacidad para cargar buques clase VLCC (Very Large Crude Carrier) [3]. A diferencia del Duplicar Plus, supone la construcción de un oleoducto, tanques de almacenamiento y terminales portuarias con monoboyas. El proyecto implica la inversión de más de \$2.500 millones, prevé iniciar sus operaciones en 2026 y alcanzar una capacidad máxima de 392.000 barriles diarios. Según Horacio Marin, la capacidad podría expandirse a 800.000 barriles. Actualmente se está construyendo el primer tramo (Loma Campana - Allen, 127 km) y hay avances en las licitaciones del segundo (Allen - Punta Colorada, 437 km).

Gas Natural Licuado (GNL)

Se trata del gas procesado a temperaturas de -160°C para convertirlo en líquido y facilitar su transporte a largas distancias.

/ 3 _ En 48 horas la terminal podrá realizar la carga completa de un buque tanquero de hasta 320.000 toneladas de capacidad de carga, lo que equivale a 2 millones de barriles de petróleo. Esto implica un mayor volumen de exportación y también una mejora en la competitividad por reducir los costos de logística y transporte.

Los tres proyectos vinculados al Gas Natural Licuado son:

Argentina GNL: es el proyecto de Gas Natural Licuado de YPF, conocido por las disputas en torno a la localización del puerto y porque fue anunciado como la inversión más importante que atrajo el RIGI. Sin embargo, pese a los anuncios y las celebraciones, durante meses no hubo certezas de inversión al respecto. El plan inicial era en alianza con la petrolera nacional de Malasia, Petronas, pero a mediados de diciembre YPF anunció que finalmente concretó el acuerdo con Shell. Se trata un proyecto ambicioso que implica la construcción de una planta de licuefacción, de las más grandes de Sudamérica, y el puerto de exportación que definieron instalar en Punta Colorada, Río Negro. Para la segunda mitad de 2025 se podría saber la viabilidad del proyecto, después de la decisión final de inversión (FID) .

Argentina GNL está pensado en etapas. La primera contempla la instalación de un solo barco de licuefacción que entraría en operaciones en 2026 o 2027. La segunda etapa, denominada Floating LNG, incluye la contratación y el amarre de dos barcos que alcanzarían una capacidad de producción total de alrededor de 5 millones de toneladas por año. Se estima que se podría desarrollar a partir del 2029. En 2031 se concretaría la tercera y última etapa, que incluye la construcción en tierra de plantas modulares que progresivamente alcanzarían una capacidad de licuefacción de hasta 30 millones de toneladas de GNL por año. Cada etapa requiere un gasoducto dedicado. El proyecto depende del financiamiento y los compradores, aspectos sobre los que no todavía no hay certezas.

Otro proyecto, menos ambicioso y más avanzado [4], es el que impulsa Pan American Energy (PAE) que firmó un acuerdo con la compañía noruega Golar LNG para alquilar el buque liquefactor Hilli Episeyo por 20 años. Se espera que la planta flotante de licuefacción esté operativa hacia fines de 2027. El plan es instalar el buque en el Golfo San Matías, 50 km al sur de la localidad de San Antonio, a escasos kilómetros de Las Grutas . Su desarrollo requiere de instalaciones en tierra, onshore, y costa afuera, offshore, diseñadas para el procesamiento y transporte de gas natural. Prevé una capacidad de procesamiento de alrededor de 2,4 millones de toneladas de GNL al año, una diferencia importante en relación a los 30 millones que ambiciona Argentina GNL.

El proyecto cuenta con el respaldo financiero de YPF cuyo CEO, Horacio Marín, declaró en redes sociales que “desde YPF SA nos vamos a unir a esta iniciativa que marca un hito en la industria energética de nuestro país”. Para YPF, la iniciativa servirá como prueba piloto para ganar experiencia en una tecnología aún incipiente en el país.

/ 4_ Las Grutas bajo presión: el GNL busca avanzar en las costas rionegrinas – Observatorio Petrolero Sur

A fines de noviembre, además, Pampa Energía anunció su incorporación con una participación inicial del 20% del paquete accionario. A principios de diciembre, por su parte, la compañía británica Harbour Energy, ya activa en Argentina, informó la adquisición de un 15% de Southern Energy. A partir del ingreso de estos capitales se abrió la expectativa de incorporar más buques para ampliar la capacidad de licuefacción, cosa que podría implicar la reconfiguración del proyecto Argentina GNL de YPF. Según este proyecto de Pan American Energy, el buque licuefactor obtendrá gas de la Cuenca Austral y el Golfo San Jorge, al norte de la isla de Tierra del Fuego, mediante un ramal de 25 km desde el gasoducto General San Martín. El Centro de Soporte Logístico se ubicará en el Puerto San Antonio Este, bastante alejado del emplazamiento de la planta. Inicialmente el buque se abastecerá utilizando la capacidad existente del sistema de transporte en los meses del año con menor demanda local. Posteriormente, según PAE, el objetivo es que el buque de licuefacción pueda operar todo el año para lo cual se prevé la construcción de instalaciones de transporte presuntamente desde Vaca Muerta.



📍 Proyecto buque FNLG. Golfo San Matías, Río Negro. Observatorio de Sismicidad Inducida.

El pasado 4 de diciembre, el gobierno provincial realizó una Audiencia Pública presencial para debatir el Estudio de Impacto Ambiental del proyecto de FNLG. La audiencia presentó serias irregularidades que restringieron la participación ciudadana. El lugar elegido, a 120 kilómetros del área de impacto, dificultó el acceso de las comunidades afectadas, mientras que las 3.200 páginas escaneadas como imagen del expediente, obstaculizaron su análisis en el plazo otorgado de 30 días. A pesar del despliegue político del oficialismo provincial, se presentaron fuertes críticas al proyecto por sus impactos ambientales, sociales y económicos. Se destacó que el proyecto pone en riesgo la biodiversidad y las actividades tradicionales como la pesca artesanal y el turismo. Además, se expuso la limitada creación de empleo local, la dependencia de tecnología extranjera y las exenciones fiscales que favorecen a las empresas mientras excluyen a las comunidades locales.

El tercer y último proyecto lo impulsa Tecpetrol y tiene que ver con la construcción de una planta de licuefacción en tierra. En sus primeras etapas, buscaría conectarse a la red de gasoductos del país e iniciar exportaciones en los períodos en los que el mercado doméstico tenga gas de sobra. El plan prevé empezar exportando un volumen de entre 2 a 4 millones de toneladas de GNL por año y podría expandirse progresivamente a través de un sistema de plantas modulares. El proyecto de la petrolera del grupo Techint no tiene una decisión final de inversión y está en debate la posibilidad de que se emplace en Río Negro, aunque actualmente estaría más cerca de inclinarse por Bahía Blanca. En Buenos Aires, el grupo liderado por Paolo Rocca podría quedarse con los terrenos que iban a destinarse al proyecto “Argentina GNL”, que finalmente se derivó a Río Negro.



🌀 Punta Colorada. Golfo San Matías, Río Negro. Foto: Luciano Cutrera

Golfo San Matías y Península Valdés en peligro

Se trata de una biorregión cuyo ecosistema es clave para el Mar Argentino y el mundo. Se destaca por su gran biodiversidad, que incluye una enorme variedad de especies de aves y mamíferos marinos que se alimentan y/o reproducen en los golfos, como la ballena franca austral, el elefante marino del sur, el lobo marino de un pelo sudamericano, el pingüino de Magallanes, cormoranes, orcas, delfines, aves playeras, el caballito de mar, entre muchas otras.

Existe una fuerte conectividad oceanográfica y biológica entre los Golfos Norpatagónicos: el Golfo San Matías, el Golfo San José y el Golfo Nuevo. Los proyectos hidrocarburíferos en el Golfo San Matías también tendrán impactos directos sobre los ecosistemas de reservas naturales como el Parque Nacional Islote Lobos, el Área Natural Protegida y Patrimonio Natural de la Humanidad Península Valdés, la Reserva de Usos Múltiples Caleta de Los Loros y el Área Natural Protegida Bahía San Antonio.

La ley 3308 protegía el Golfo San Matías y la Península de Valdés de la contaminación de las actividades hidrocarburíferas. Se sancionó en 1999 con ese propósito, fruto de un gran trabajo de resistencia de la comunidad al proyecto de YPF de construir un oleoducto desde la cuenca neuquina hasta el sur de Las Grutas, con un ducto submarino y una monoboya. Pese a todo esto, en 2022 la legislatura de Río Negro priorizó sus acuerdos con YPF y modificó de manera exprés e inconsulta su esencia. La 3308 fue reemplazada por la 5594 para habilitar las actividades hidrocarburíferas. La modificación de la ley 3308 viola la Constitución Nacional, la Constitución Provincial, el Acuerdo de Escazú, el derecho a la Consulta Previa, Libre e Informada y otras tantas normativas más.

La puerta de entrada



🌀 Camión de NRG. Área Natural Protegida Paso Córdoba, Río Negro.

El otro pilar del perfil que está construyendo el gobierno de Río Negro para constituir su rol en el megaproyecto Vaca Muerta tiene que ver con la provisión de insumos y servicios.

En abril de 2024, Andrea Confini expuso al respecto: “nosotros somos la puerta de entrada y de salida de todo lo que sucede en la provincia de Neuquén. Entonces hoy pasan 320 camiones de arena, hacen 320 viajes de ida y 320 viajes de vuelta. Y así es todo en este orden de magnitud entendiendo la producción que es hoy. Si nosotros pensamos en el (proyecto) Duplicar, en el Vaca Muerta Sur, en los tres caños de GNL, tenemos que entender que vamos a necesitar un soporte de entrada y de salida”. La Secretaría de Energía y Ambiente fue clara en cuanto al horizonte de Río Negro como vía de evacuación de hidrocarburos, así como vía de ingreso -e incluso productora- de los insumos necesarios para el salto de escala de Vaca Muerta.

Consolidar este rol rionegrino incluye tanto la llegada de los 600 kilómetros de caño del proyecto Vaca Muerta Oil Sur descargados en el puerto de San Antonio Este, como los millones de toneladas de arenas síliceas necesarias para el fracking y el desarrollo de empresas de

servicio que forman parte de la nutrida red de compañías de menor envergadura que rodean el megaproyecto. “Estamos trabajando en (...) entender cuál es el requerimiento que hoy tienen las empresas de servicio y poder también prestar servicio con respecto a eso”, expresó Confini al respecto.

La asociación entre el gobierno provincial y la creación de empresas de servicio de Vaca Muerta se consolida. En las prórrogas de las concesiones hidrocarburíferas, por ejemplo, se estableció que “las empresas concesionarias, así como sus contratistas y subcontratistas, deben dar prioridad a las firmas proveedoras de bienes y servicios radicadas en la Provincia de Río Negro”.

Por la puerta rionegrina a Vaca Muerta también entran las arenas síliceas, insumo indispensable que la provincia empezó a producir. Durante el proceso de fracturación hidráulica, se inyectan toneladas de arena a alta presión con más de noventa millones de litros de agua y miles de litros de químicos. Como agente sostén, la arena sílicea cumple una función clave: mantener abiertas las fracturas para que fluyan los hidrocarburos. Un solo pozo de fracking en Vaca Muerta puede utilizar unas 14.700 toneladas de arena, unos 300 camiones. La mayoría de esta arena se extrae de Río Negro, Chubut y Entre Ríos y se procesa en plantas en Río Negro y Neuquén.



☼ Planta de arenas síliceas de NRG. Allen, Río Negro.

Río Negro fue de las últimas en volcarse a la minería de arenas gracias a su cercanía a Vaca Muerta y a las facilidades ofrecidas por el gobierno para la explotación de decenas de miles de hectareas en la estepa de la provincia. Si bien las arenas de esta región son de menor calidad, la reducción de la logística de transporte brinda una ventaja comercial importante en cuyo marco, sumado a la consolidación de las asociaciones entre la Provincia y las empresas, han crecido firmas como NRG y Aluvional S.A de Vista Oil and Gas. En 2021, la primera planta de NRG inauguró su sede principal en Allen. En 2022, la empresa fue denunciada por el entonces Ministro de Economía de la Nación por maniobras fraudulentas de comercio exterior y procesada por estafa. La actual secretaria de Energía de Nación, María Tettamanti, se desempeñó como gerenta de NRG antes de reemplazar a Eduardo Rodríguez Chirillo. Desde noviembre de 2024, la empresa de arenas silíceas con presencia en Neuquén, Río Negro y Entre Ríos intensificó su visibilidad en los medios regionales y energéticos por los conflictos laborales derivados de su decisión de reducir el personal.

Apuntalar su rol de puerta de entrada de insumos como las arenas es parte del horizonte rionegrino. Como dijo Confini, “pasan 320 camiones de arena, hacen 320 viajes de ida y 320 viajes de vuelta”. Estamos hablando de esa cantidad de viajes de camiones areneros circulando diariamente las rutas y puentes de la provincia. El despliegue de una serie de impactos, por ejemplo el deterioro inevitable de la infraestructura como el puente del Área Natural Protegida Paso Córdoba, que impulsó la sanción de ordenanzas municipales que restringen el tránsito de camiones por su ejido urbano. Porque además de las que se extraen de las canteras rionegrinas, por estas mismas rutas se trasladan arenas silíceas desde Bahía Blanca y Entre Ríos.



🌀 Planta de arenas silíceas de NRG. Allen, Río Negro.

A los impactos ambientales, sociales y económicos que genera la minería de arenas, se suman los riesgos sanitarios. La inhalación de micropartículas de sílice puede causar silicosis, una afección pulmonar grave [5].

Por último, el abastecimiento de arenas se torna también en un punto de conflictividad. En septiembre de 2024, miembros del sindicato de Camioneros de Río Negro frenaron los camiones en la Ruta 6 en el marco de un reclamo salarial. En otras ocasiones, la misma medida sirvió para visibilizar reclamos en torno a la desigualdad y el empobrecimiento que crece en estas regiones extractivas. Si Vaca Muerta logra el salto de escala esperado, la demanda y el desarrollo de este tipo de insumos y empresas de servicios pueden multiplicarse en la provincia.



🌀 Área Natural Protegida Paso Córdoba, Río Negro.

La producción



- ⊗ Perforaciones de fracking provocan que un viejo pozo vierta petróleo en una chacra productora de peras y manzanas. Villa Manzano, Río Negro. Imágen: Nayllam Pinta.

El último pilar es la producción de hidrocarburos propiamente dicha. Entre 2022 y 2023, las reservas probadas, probables y posibles de petróleo y gas en Río Negro disminuyeron un 10% y 21%, respectivamente. A su vez, la extracción de no convencionales viene perdiendo protagonismo, principalmente en relación al crecimiento de la producción neuquina. En junio de 2024, la producción de gas no convencional representaba el 1,5% del total nacional, lo que implica una variación interanual de -15,2%. Para el caso de petróleo no convencional la situación se agudiza, la producción provincial representa sólo el 0,4% del total nacional, un -17,2% de variación interanual. La venta de las principales áreas de la provincia en el marco del Plan Andes suma incertidumbre en el sector de extracción de hidrocarburos provincial.



☼ Añelo. Neuquén.

Ante esta situación el gobierno de Río Negro impulsó una serie de medidas como prórrogas de concesiones, incentivos fiscales y nuevas licitaciones. El 12 de julio de 2024, en la misma sesión en la que se adhirió al RIGI, la legislatura provincial sancionó la Ley N° 5733 que prorrogó las concesiones hidrocarburíferas de la provincia por 10 años. Esto representa el 76% de las concesiones vigentes, la mayoría otorgadas por el Estado Nacional antes de 1994. Se trata de 21 bloques que se encuentran en manos de un muy reducido grupo de empresas. Hay tres firmas que serán clave en esta negociación: Petróleos Sudamericanos, Aconcagua Energía y President Petroleum.

La ley 5733 incluye además un régimen de incentivos con regalías, impuestos y cánones que podrían reducirse al mínimo. Río Negro tiene 4.396 pozos pero 2.900 están inactivos. Sobre esos, la secretaria de Hidrocarburos, Mariela Moya dijo: “queremos que solo se abandonen los que tienen temas de integridad y que los demás se puedan reactivar con este plan de fomento”.

En la misma línea y en el marco del Plan Andes, el decreto provincial 525 del 18 de diciembre de 2024 autorizó la cesión del 100% de los derechos y obligaciones de la concesión de explotación del área hidrocarburífera "Estación Fernández Oro" de YPF S.A. a tres empresas privadas asociadas: Quintana E&P Argentina S.R.L. - 10%

de participación, Quintana Energy Investments S.A. - 89% de participación y Gas Storage and Midstream Services S.A. - 1% de participación [6].

De forma complementaria, el 27 de diciembre, la legislatura ratificó por unanimidad, a través de la Ley N° 5775, el Acuerdo de Prórroga de Concesiones Hidrocarburíferas celebrado entre la Provincia de Río Negro y las empresas asociadas a Quintana para el área mencionada. Esta prórroga que abarca una de las principales zonas de explotación de la provincia, según Moya, se extenderá hasta agosto de 2036.

El proyecto busca evaluar la potencialidad de la formación del lado rionegrino y cuenta con la colaboración de GeoPark. Perforarán pozos de 3.000 metros de profundidad con una rama lateral de la misma longitud. En septiembre de 2024 se pusieron en producción los primeros tres pozos, cuyo rendimiento y rentabilidad será evaluado en las próximas semanas. El resultado de estas primeras experiencias puede llegar a marcar un punto de inflexión en la producción rionegrina de Vaca Muerta.



⊗ Hidrocarburos en zonas de producción de alimentos. Río Negro y Neuquén.

/ 6_ En un comunicado público, Quintana Energy informó que, contrariamente a lo que trascendió inicialmente, Claudio Urcera y TSB no forman parte de la UTE de Estación Fernández Oro y que la asociación con TSB es exclusivamente para el clúster Mendoza Sur.

Posteriormente, el gobierno lanzó otra licitación que incluía el área vecina “Cinco Saltos Norte”. La empresa Capex fue seleccionada como ganadora a partir de la oferta que realizó y que incluía 6.85 millones de dólares, un plan de exploración de tres años y la perforación de un pozo con rama horizontal. Según el área técnica de la Secretaría de Hidrocarburos de Río Negro, estos tres bloques albergan recursos que podrían alcanzar los 300 millones de barriles (Mmbls). La expansión del shale oil ya está en marcha en los bloques vecinos de la provincia de Neuquén: Sierras Blancas, Mata Mora Norte y Coirón Amargo Suroeste. Estos proyectos avanzan hacia el este, acercándose al límite con Río Negro y con los bloques incluidos en la reciente licitación. Un horizonte de potencial desarrollo conjunto de Vaca Muerta en la región.



🌀 Planta Estación Fernández Oro. Allen, Río Negro.

¿Cómo sigue?

Desde hace años, Río Negro busca sin éxito construirse un rol relevante en el proyecto Vaca Muerta. Los cambios políticos y económicos del gobierno nacional, la reforma energética de la Ley Bases y el RIGI, en especial, así como la reconfiguración del sector hidrocarburífero que implica el Plan Andes de YPF, configuran el marco de oportunidad para el objetivo rionegrino. Así, la provincia atraviesa un escenario de reorganización y reformas estructurales que impulsa el gobierno en alianza con las empresas y se consensúa institucionalmente en la legislatura provincial. La provincia busca acomodarse como parte de la región energética y extractiva. Las recientes decisiones políticas, como la prórroga de concesiones y la adhesión al Régimen de Incentivo para Grandes Inversiones (RIGI), muestran esta voluntad de adaptarse a las demandas del sector sin atender a ninguna de las voces críticas que se oponen a este nuevo avance.

En referencia al oleoducto Vaca Muerta Oil Sur y los proyectos de GNL, Alberto Weretilneck manifestó: “esto va a cambiar la realidad del Golfo (San Matías) por completo”. Una verdad indiscutible. Si avanza alguno de los planes sobre esta región hasta ahora alejada de las dinámicas de saqueo de la industria, un nuevo territorio



⊗ Fracking, alimentos y el Río Neuquén.

se subsumiría a las fronteras del megaproyecto Vaca Muerta. Un proceso que -bien conocen otras regiones de Neuquén y Río Negro- transforma profundamente las relaciones sociales y ambientales. Un proceso difícilmente reversible, cuyas consecuencias pueden ser imprevisibles.

La “estabilidad jurídica y política” que ofrenda el gobernador al ejecutivo nacional y el empresariado energético se construye a través de la movilización de aparatos de presión estatal y paraestatal para acallar las voces disidentes en las audiencias públicas y el debate público. Una estabilidad que requiere, por ejemplo, el despliegue de una de las divisiones del Comando Unificado de Seguridad Productiva de la Ministra de Seguridad Patria Bullrich. En ese sentido, el 21 de octubre Bullrich anunció instalará un “espacio” de Gendarmería Nacional entre Allen y Fernández Oro para tener movilidad y trabajo en la zona de Vaca Muerta [7].

Frente a la previsibilidad que oferta el gobierno, es necesario reconocer que existen escenarios de profunda incertidumbre para el futuro de Vaca Muerta y Río Negro. Pese a la tendencia creciente en los niveles de producción de no convencionales, las dinámicas económicas globales condicionan los grandes proyectos. Al respecto, el



⊗ Insumos para el Oleoducto Vaca Muerta Sur. Sargento Vidal, Río Negro.

/ 7_ Patricia Bullrich anunció que instalará a Gendarmería Nacional en el Alto Valle - Diario Río Negro

caso GNL es claro: la noticia que ampliamente celebrada y difundida sobre de la elección de Punta Colorada para el proyecto Argentina GNL rápidamente se vio opacada por la pérdida de interés de Petronas en el proyecto. Es que muchos de estos anuncios resultan ser manifestaciones de intenciones carentes de certezas. Los vaivenes del mercado global pueden condicionar los proyectos energéticos que aprovecharía Río Negro para desarrollar su función en Vaca Muerta.

El balance de costos y beneficios del modelo extractivista presenta serias implicaciones. Este modelo se ha profundizado mediante una política energética que institucionaliza la extracción de la renta empresarial y el saqueo en las exportaciones. Como resultado, la mayoría de la población se ve obligada a financiar estos negocios y sus ganancias a través de ajustes económicos, aumentos en las tarifas energéticas y la pérdida de derechos, entre otros sacrificios. Estos factores, en conjunto, también pueden condicionar la viabilidad de los proyectos. En Río Negro habitan otras fuerzas que que pueden volver a levantarse, como cuando intentaron instalar la planta de energía nuclear, el monocultivo de soja, o el oleoducto hacia el Golfo San Matías en 1996, cuya resistencia impulsó la sanción de la ley 3308 que la legislatura derogó autoritariamente en 2022 para habilitar el proyecto Vaca Muerta Oil Sur. Es que el pueblo rionegrino sabe levantarse en defensa de sus comunidades y su territorio, entonces esa previsibilidad que obsequian desde el gobierno provincial puede no ser tan inexpugnable como creen.



- ⊗ Movilización en contra del Oleoducto Vaca Muerta Sur. Viedma, Río Negro.
- ⊗ Foto de portada: extracción de caños, Oldelval, Estación Allen, Río Negro.
- ⊗ Foto de cierre: pozo entre chacras. Allen, Río Negro.

Alan Rocha Varsanyi

Tan cerca pero tan lejos: actualidad hidrocarburífera en Río Negro

OPSur, Alto Valle, 2025.

Mapa: Observatorio de Sismicidad Inducida (pág. 15)

Edición: Leonora Jáuregui Nicolet

Fotos: Martín Álvarez Mullally, Luciano Cutrera (pág. 16), Nayllam Pinta (pág. 22).

Este informe está disponible para ser utilizado libremente, agradecemos que se cite adecuadamente la fuente y al autor.

www.opsur.org.ar



observatorio
petrolero **sur**

soberanía • energía
justicia ambiental